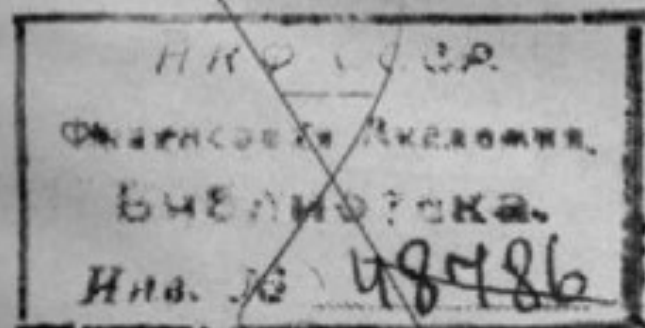
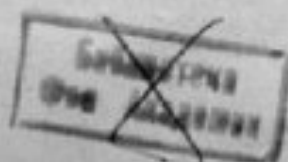


1297
Министерство Финансовъ.

МАТЕРІАЛЫ КЪ ПЕРЕСМОТРУ ТОРГОВЫХЪ ДОГОВОРОВЪ.

Е. К У Н Ъ.

РАЗВИТІЕ
НАШЕГО ТАМОЖЕННАГО ОБЛОЖЕНІЯ
ВЪ ПОСЛѢДНІЯ ДЕСЯТИЛѢТІЯ.



ПЕТРОГРАДЪ.

Типографія Редакціи періодическихъ изданій М-ва Ф-ва.

1917.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

	Стр.
Финансовое значеніе таможенныхъ пошлинъ въ нашемъ бюджетѣ .	1
Постановка нашей таможенной статистики .	4
Краткій очеркъ нашего таможенно-тарифнаго законодательства съ 1883 г.	8
Привозъ иностранныхъ товаровъ и его обложеніе съ 1883 г.	15
Вліяніе урожаевъ на привозъ	17
Развитіе привоза въ связи съ таможенно-тарифными мѣропріятіями .	19
Таможенное обложеніе пищевыхъ продуктовъ	22
Вліяніе вздорожанія привозныхъ товаровъ на относительный размѣръ таможеннаго обложенія ихъ	24
Таможенное обложеніе чая	29
Таможенное обложеніе другихъ пищевыхъ продуктовъ .	40
Таможенное обложеніе сырыхъ и полуобработанныхъ матеріаловъ . .	51
Таможенное обложеніе готовыхъ издѣлій	79
Таможенное обложеніе привоза въ торговлѣ съ Финляндіей .	111
Таможенное обложеніе привоза по азіатской границѣ	117
Заключеніе	122

I.

Таможенная политика Россіи, какъ и другихъ государствъ, преслѣдуетъ двоякую цѣль. фискальную—извлеченіе возможно большаго дохода отъ обложенія привоза иностранныхъ товаровъ, и экономическую—поощреніе отечественной промышленности путемъ охраны ея отъ конкуренціи иностранной индустріи. Однако, разграничить обѣ эти цѣли и отличить фискальный характеръ таможенного обложенія отъ охранительнаго возможно лишь отчасти. Фискальная цѣль таможенного налога очевидна лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ падаетъ на такіе предметы, которые у насъ не производятся и не могутъ производиться; но крайне затруднительно дѣлать указанное различіе по отношенію ко многимъ видамъ продуктовъ, особенно сырья и полуфабрикатовъ, производимыхъ въ странѣ въ крупныхъ размѣрахъ, недостаточныхъ, однако, для удовлетворенія спроса обрабатывающей промышленности. Облагая такіе продукты таможенными пошлинами, государство, съ одной стороны, оказываетъ покровительство соотвѣтствующимъ отраслямъ туземнаго производства, но одновременно съ тѣмъ отягчаетъ положеніе индустріи удорожаніемъ необходимаго для дальнѣйшей переработки матеріала. Фискальная же цѣль во всякомъ случаѣ будетъ достигнута, если таможенное обложеніе не доведено до такой высоты, что привозъ становится невозможнымъ и охранительная пошлина превращается въ запретительную. Наконецъ, обложеніе иностранныхъ готовыхъ издѣлій съ охранительною цѣлью теоретически должно повести въ концѣ концовъ къ совершенной уtratѣ всякаго дохода для казны, когда охраняемая отрасль промышленности достигнетъ такого развитія, что полностью покроетъ весь внутренній спросъ и тѣмъ устранить привозъ извнѣ. Такое положеніе у насъ дѣйствительно уже создано по отношенію къ сахару. Но до тѣхъ поръ, пока страна для удовлетворенія своихъ потребностей, наряду съ собственнымъ производствомъ, нуждается еще въ привозѣ иностранныхъ товаровъ, даже безусловно охранительныя таможенныя пошлины вмѣстѣ съ тѣмъ не перестаютъ быть доходною статьею бюджета.

Для характеристики бюджетнаго значенія таможеннаго дохода можетъ послужить нижеприведенное сопоставленіе его съ общими суммами обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, равно какъ и съ итогами налоговыхъ доходовъ, въ средней сложности за истекшія съ 1883 г. пятилѣтія и за 1913 годъ ¹⁾. При этомъ слѣдуетъ замѣтить, что къ налоговымъ поступлениямъ отнесенъ, кромѣ прямыхъ и косвенныхъ налоговъ, гербовыхъ, крѣпостныхъ, наслѣдственныхъ и др. пошлинъ, также постепенно замѣнявшій собою прежній акцизъ съ вина чистый доходъ отъ казенной винной монополіи, получаемый за отчисленіемъ изъ валового дохода операціонныхъ расходовъ по хозяйственному веденію монополіи ²⁾.

Таблица I.

Періоды.	Годовое поступленіе таможеннаго дохода (милл. руб.).	Размѣръ возрастанія.	Годовое поступленіе обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ (милл. р.).	Размѣръ возрастанія.	Отношеніе таможеннаго дохода къ суммѣ общ. госуд. доходовъ (въ %).	Годовое поступленіе налоговыхъ доходовъ (милл. р.).	Размѣръ возрастанія.	Отношеніе таможеннаго дохода къ суммѣ налоговыхъ доходовъ (въ %).
Въ среднемъ за годы:								
1883—1887 .	101,4	100	754,3	100	13,4	549,1	100	18,4
1888—1892	136,3	134	926,2	123	14,7	614,7	111	22,2
1893—1897	181,3	179	1.248,1	165	14,5	751,4	137	24,1
1898—1902 .	217,4	214	1.733,4	230	12,9	933,7	170	23,3
1903—1907	235,0	232	2.137,8	283	11,0	1.177,9	214	20,0
1908—1912	301,9	298	2.756,6	365	11,0	1.563,9	285	19,3
за 1913 г.	352,9	348	3.417,4	453	10,3	1.907,8	342	18,5

¹⁾ Такъ какъ цѣль этого труда—дать характеристику *нормальную* развитія таможеннаго дохода, то годы нынѣшней войны и закрытія западной и черноморской границъ Имперіи здѣсь не приняты во вниманіе.

²⁾ Свѣдѣнія о чистомъ доходѣ съ казенной винной монополіи за 1895 г. по 1901 г. заимствованы изъ Объяснит. записки къ госуд. росписи на 1913 г., ч. II, стр. 252, а за 1902—1913 гг. выведены изъ данныхъ, содержащихся въ отчетахъ Госуд. Контроля, причемъ денежныя выдачи винокуреннымъ заводчикамъ, пособія попечительствамъ народной трезвости и вознагражденія городамъ и земствамъ исключены изъ эксплуатаціонныхъ расходовъ по казенной

Какъ усматривается изъ цифръ этой таблицы, таможенный доходъ непрерывно и сильно возрастаетъ и въ каждомъ пятилѣтіи значительно опережаетъ ростъ всѣхъ налоговыхъ доходовъ въ ихъ совокупности. Въ теченіе 30 лѣтъ, съ 1883 г. по 1912 г., таможенный доходъ увеличился въ среднемъ на 198%, а налоговые доходы вообще—только на 185%. Въ 1913 году, отличающемся небывало изобильнымъ поступленіемъ всѣхъ бюджетныхъ ресурсовъ, приростъ таможенного дохода противъ средняго поступленія его за предыдущее пятилѣтіе выражается въ суммѣ 51 милл. руб.

Въ сравненіи съ среднимъ годовымъ поступленіемъ всѣхъ обыкновенныхъ государственныхъ доходовъ, таможенный доходъ съ 1898 г. начинаетъ отставать отъ общаго размѣра ихъ возрастанія, а равнымъ образомъ и процентное его отношеніе къ суммѣ государственныхъ доходовъ уменьшается съ 14,5% до 11%, въ 1913 г. даже до 10,3%, а къ суммѣ налоговыхъ доходовъ—съ 24,1% до 19,3% и 18,5%. Это обстоятельство находитъ свое объясненіе въ громадномъ расширеніи хозяйственно-предпринимательской дѣятельности казны, особенно въ области желѣзнодорожнаго дѣла и винной операціи. Входя въ составъ государственнаго бюджета, валовые доходы хозяйственныхъ предпріятій казны чрезвычайно увеличиваютъ итогъ поступленій и тѣмъ преуменьшаютъ относительное значеніе другихъ источниковъ дохода. Валовой доходъ казенныхъ желѣзныхъ дорогъ составлялъ, по отчетамъ Государственнаго Контроля: въ 1892 г.—74,4 милл. р., въ 1902 г.—407,9 милл. р., въ 1913 г.—813,6 милл. р., причемъ, однако, эти громадныя суммы большею частью поглощались эксплуатационными расходами, между тѣмъ какъ издержки взиманія таможенного дохода не особенно значительны, составляя около 8% валового поступленія. Далѣе, лѣсной доходъ возросъ съ 18,8 милл. р. въ 1892 г. до 92,4 милл. руб. въ 1913 г. Наконецъ, питейный доходъ въ 1892 г. далъ 269,0 милл. руб.; въ 1902 г., съ присоединеніемъ къ нему чистаго дохода отъ казенной винной операціи, онъ составлялъ 394,6 милл. руб., а въ 1913 г.—749,7 милл. руб. Очевидно, что при такомъ непомѣрномъ возрастаніи упомянутыхъ доходныхъ статей всѣ остальные виды государственныхъ доходовъ должны отступать на второй планъ. Тѣмъ не менѣе, таможенный доходъ и въ настоящее время доставляетъ государственной казнѣ значительно болѣе средствъ, чѣмъ всѣ прямые налоги или чѣмъ всѣ остальные косвенные налоги, безъ питейнаго дохода, въ совокупности. Въ средней сложности за пятилѣтіе 1909—1913 гг. всѣ прямые налоги дали, по отчетамъ Государственнаго Контроля, 230,9 милл. руб. въ годъ, доходы: табачный, съ папиросныхъ гильзъ, сахарный, нефтяной и спичечный, вмѣстѣ взятые—258,7 милл. руб. а одинъ таможенный доходъ—316,6 милл. руб.

Такимъ образомъ, таможенный доходъ попрежнему сохраняетъ свое выдающееся бюджетное значеніе.

II.

Таможенный доходъ заключаетъ въ себѣ слѣдующія составныя части: 1) таможенные пошлины: а) съ привозныхъ товаровъ, б) съ отпускныхъ товаровъ и 2) таможенные сборы разнаго рода. Относительные размѣры этихъ поступленій усматриваются изъ слѣдующихъ данныхъ. Въ среднемъ за 1904—1913 гг поступало въ годъ.

таможенного дохода	• •	291,2 милл. руб.
въ томъ числѣ:		
тамож. пошлинъ съ привозныхъ товаровъ		286,9 милл. руб., или 98,6%
» » » отпускныхъ »		0,4 » » 0,1%
прочихъ таможенныхъ сборовъ		3,9 » » 1,3%

Что касается таможенныхъ пошлинъ съ отпускныхъ товаровъ, то онѣ поступали въ размѣрѣ отъ 150 до 500 тыс. руб. въ годъ, главнымъ образомъ, съ вывозимаго тряпья (обложеннаго до 1906 г. пошлиною въ 45 коп. съ пуда, а съ того времени пропускаемаго по конвенціонному тарифу беспошлинно), съ орѣховаго и пальмоваго дерева (45 коп. съ пуда) преимущественно для азіатскихъ рынковъ, съ каучуковыхъ отбросовъ (1 р. 50 коп. съ пуда, начиная съ 1906 г.), съ нѣкоторыхъ минеральныхъ рудъ и т. п.

Прочіе таможенные сборы: штрафные, канцелярскіе и хозяйственные поступаютъ за нарушеніе постановленій таможенного устава, за составленіе и выдачу таможенныхъ документовъ, за клейменіе товаровъ, за пользованіе складочными помѣщеніями таможень и вообще за услуги таможенныхъ учрежденій, а потому непосредственно къ взиманію таможенного налога не относятся. Вся тяжесть таможенного обложенія, такимъ образомъ, сосредоточивается почти исключительно на привозѣ иностранныхъ товаровъ.

Наша таможенная статистика, публикуемая въ ежегодныхъ «Обзорахъ внѣшней торговли», поставлена въ общемъ удовлетворительно и даетъ достаточно подробныя свѣдѣнія о товарообмѣнѣ Россіи съ другими странами. Вопросъ можетъ возникнуть лишь относительно правильности опредѣленія цѣнности товаровъ, особенно привозныхъ, и въ этомъ отношеніи наше таможенное вѣдомство подвергалось сильнымъ нападкамъ¹⁾, повидимому, не совсѣмъ обосно-

вательнымъ. Намъ въ послѣдствіи также придется считаться съ крупными погрѣшностями въ таможенной оцѣнкѣ привоза. Однако, въ последнее время въ этомъ направленіи достигнуто значительное улучшение, и среднія таможенные цѣны, по которымъ таможенное вѣдомство исчисляетъ цѣнность привоза и вывоза, болѣе или менѣе близко сходятся съ средними за годъ биржевыми цѣнами на русскихъ и иностранныхъ рынкахъ ¹⁾.

Другой вопросъ касается точнаго установленія суммъ поступившихъ таможенныхъ пошлинъ и ихъ отношенія къ цѣнности обложенныхъ товаровъ. Съ 1877 г. до проведенія реформы денежнаго обращенія таможенные пошлины взимались и показывались въ отчетахъ таможеннаго вѣдомства исключительно въ золотой валютѣ, между тѣмъ какъ цѣнность товаровъ обозначалась въ кредитныхъ рубляхъ. Такъ какъ обѣ эти валюты, при прежнихъ сильныхъ колебаніяхъ курса бумажныхъ денегъ, несравнимы между собою безъ перевода на единообразную денежную единицу, то возникаетъ нѣсколько затруднительный вопросъ, какой курсъ избрать для перечисленія поступленій золотомъ въ кредитную валюту. Въ государственныхъ росписяхъ и въ отчетахъ Государственного Контроля для этого принимался такъ называемый «смѣтный курсъ», устанавливаемый, однако, по соображенію съ биржевыми курсами не отчетнаго, а предшествовавшего ему года и потому иногда сильно расходившійся съ курсами того года, въ которомъ таможенные пошлины дѣйствительно поступали въ казну. Съ другой стороны, въ нѣкоторыхъ изслѣдованіяхъ суммы золотомъ, поступившія въ таможенный доходъ за прежнее время до 1899 г., исчислены въ нынѣ дѣйствующей валютѣ (въ рубляхъ = $\frac{1}{15}$ имперіала), что также не соотвѣтствуетъ дѣйствительности. Какъ значительна разность между смѣтными и средними биржевыми курсами, видно изъ слѣдующаго сопоставленія:

Цѣна 1 рубля зол. (= $\frac{1}{10}$ имперіала) въ кредитной валютѣ:

		По смѣтному курсу. Въ копѣйкахъ	По среднему за годъ биржевому курсу ²⁾ . Въ кредитныхъ
Въ 1883 г.	}		161,5
> 1884 »		150	157,6
> 1885 »			157,8
> 1886 »			169,8
> 1887 »			179,6
> 1888 »		180	168,2
> 1889 »		170	151,8

¹⁾ Нѣкоторые доказательства довольно правильной таможенной оцѣнки приведены въ «Вѣстникѣ Фин., Пром. и Торг.» за 1901 г., № 44, въ статьѣ «По вопросу о торговомъ балансѣ между Россіей и Германіей».

	По смѣтному курсу. Въ копѣйкахъ	По среднему за годъ бирже- вому курсу. кредитныхъ:
Въ 1890 г. .	170	137,8
» 1891 » .	160	149,8
» 1892 » .	160	161,4
» 1893 » .	170	153,2
» 1894 » .	160	149,2
» 1895 » .	160	148,2
» 1896 » .	150	150
» 1897 » .	150	150

Чтобы привести суммы таможенныхъ пошлинъ въ правильное соотношеніе къ цѣнности привоза за соотвѣтствующіе годы, наиболѣе цѣлесообразнымъ намъ представляется перечисленіе поступленій золотомъ въ кредитную валюту *по среднимъ биржевымъ курсамъ*, что и исполнено въ приводимыхъ ниже таблицахъ.

Вопросъ о курсѣ имѣетъ довольно существенное практическое значеніе. Если вывести процентное отношеніе поступившихъ таможенныхъ пошлинъ къ цѣнности привезенныхъ товаровъ по всѣмъ границамъ Имперіи за тѣ годы, когда разность между смѣтнымъ и среднимъ биржевымъ курсами была особенно значительна, то получаются слѣдующія величины:

Отношеніе суммы таможенныхъ пошлинъ къ цѣнности привоза, при переводѣ золотой валюты въ кредитную:

	1. По среднему биржевому курсу.	2. По смѣтному курсу.	3. По курсу 1 рубль зол. = = 1 р. 50 к. кр. (или $\frac{1}{15}$ импер.)
Въ 1886 г.	28 %	25 %	25 %
» 1887 » .	29 »	27 »	24 »
» 1888 » .	30,5 »	32,5 »	30 »
» 1889 » .	28 »	31 »	28 »
» 1890 » .	28 »	34,5 »	30,5 »
» 1891 » .	32 »	34 »	32,0 »
» 1893 » .	33 »	37 »	32,5 »
» 1894 » . . .	30 »	33 »	31 »

Итакъ, получается рядъ значительныхъ колебаній, зависящихъ не отъ суммы поступившихъ таможенныхъ пошлинъ и цѣнности привоза, а исключительно отъ разности между принятымъ расчетнымъ и дѣйствительнымъ биржевымъ курсами.

Для опредѣленія цѣнности привоза прежній кредитный рубль приравненъ къ введенной съ 1897 года валютной единицѣ ($= \frac{1}{15}$ имперіала).

Къ сожалѣнію, наша таможенная статистика до послѣдняго времени совершенно не выдѣляла изъ привоза цѣнность товаровъ, пропущенныхъ беспошлинно¹⁾. Вслѣдствіе этого показываемое ниже процентное отношеніе поступившихъ таможенныхъ пошлинъ къ цѣнности привезенныхъ товаровъ немного ниже дѣйствительнаго, потому что распространяется и на такіе товары, которые не подлежали оплатѣ пошлиною. Однако, эта погрѣшность незначительна, потому что беспошлинный импортъ по цѣнности не превышаетъ нѣсколькихъ процентовъ общаго привоза, какъ видно изъ слѣдующихъ примѣровъ:

	Цѣнность беспошлинно пропущенныхъ товаровъ, въ милл. рублей.	Отношеніе къ цѣнности всего привоза.
Въ 1883 г.	39,2 (изъ 562,2)	7,0
» 1888 »	13,8 (» 386,1)	3,6
» 1894 »	6,7 (» 553,6)	1,2
» 1900 »	19,6 (» 626,4)	3,1
» 1905 »	31,0 (» 635,1)	4,9
» 1912 »	70,9 (» 1.171,8)	6,0
» 1913 »	73,1 (» 1.374,0)	5,3

Изъ всей суммы беспошлиннаго привоза въ 1883 г наибольшая часть приходится на каменный уголь (15,5 милл. руб.) и на сельскохозяйственныя машины и орудія (5,6 милл. р.). Съ введеніемъ таможеннаго обложенія каменнаго угля (въ 1884 г.) и сельскохозяйственныхъ машинъ (въ 1885 г.) количество и цѣнность беспошлинно ввозимыхъ товаровъ сильно уменьшились и вновь стали возрастать лишь съ возстановленіемъ беспошлиннаго пропуска нѣкоторыхъ сельскохозяйственныхъ машинъ и орудій (съ 1898 г.), которыхъ было привезено безъ оплаты пошлиною: въ 1900 г. на 5,3 милл. руб., а въ 1912 г (вмѣстѣ съ запасными частями машинъ и съ беспошлинно же пропускаемою бечевою для жней-сноповязалокъ) на 31,1 милл. руб. Кромѣ того, въ послѣдніе годы сильно поднялся привозъ хлѣба въ зернѣ (въ 1905 г.—на 3,9 милл. руб., въ 1913 г.—на 24,9 милл. р.). Наконецъ, во всѣ годы болѣе или менѣе значительную сумму представлялъ собою беспошлинный привозъ лѣсныхъ матеріаловъ, преимущественно изъ Финляндіи (до 5½ милл. руб.)

Нельзя также не упомянуть о томъ, что въ нашихъ «Обзорахъ внѣшней торговли» совершенно правильно показываются *причитающіяся* за привезенные товары таможенные пошлины, не только поступившія наличными деньгами, но и отсроченныя подъ обезпеченіе залогами, между тѣмъ какъ Государственный Контроль и кассовые отчеты Министерства Финансовъ въ своихъ отчетахъ приводитъ только

¹⁾ Въ «Обзорѣ внѣшней торговли за 1914 г.» приведены данныя о без-

кассовыя поступленія наличными деньгами. Но, съ другой стороны, зачетныя квитанціи, выдаваемые въ возмѣщеніе пошлинъ за привозные матеріалы и машины, послужившіе для изготовленія хлопчатобумажныхъ, льняныхъ и нѣкоторыхъ другихъ издѣлій отечественнаго производства, при вывозѣ послѣднихъ за границу отчасти (поскольку онѣ употреблены на выкупъ залоговъ за отсроченныя пошлины) въ послѣднее время включаются въ суммы причитающагося таможеннаго дохода. Между тѣмъ эти квитанціи представляютъ собою право на возвратъ пошлинъ и доходомъ казны не являются. За 1913 г. сумма такихъ квитанцій, составляла 3,7 милл. руб. ¹⁾).

Хотя представляется вполне возможнымъ, на основаніи данныхъ нашей таможенной статистики, съ одной стороны, выдѣлить изъ цифръ привоза (путемъ постатейнаго подсчета) беспошлинно пропущенные товары, а, съ другой стороны, исключить изъ итоговъ таможеннаго дохода присоединенныя къ нему суммы по зачетнымъ квитанціямъ, однако, достигаемая такимъ образомъ весьма незначительныя сравнительно поправки повели бы къ совершенной уtratѣ возможности провѣрки правильности приведенныхъ нами цифръ путемъ сличенія ихъ съ данными первоисточника безъ предварительныхъ особыхъ подсчетовъ.

III.

Размѣръ таможеннаго дохода зависитъ отъ большей или меньшей высоты взимаемыхъ съ привозныхъ товаровъ пошлинъ. Въ общихъ чертахъ ходъ нашего таможенно-тарифнаго законодательства за послѣднюю четверть минувшаго и за первое десятилѣтіе текущаго столѣтія характеризуется почти непрерывнымъ усиленіемъ нашего таможеннаго обложенія. Не касаясь пока частичныхъ повышеній ставокъ на отдѣльные товары, намѣтимъ здѣсь вкратцѣ лишь общія коренныя измѣненія въ этой области финансовой политики.

Таможенный тарифъ 1868 года, съ его сравнительно умѣренными пошлинами, подвергся въ 1877 г. сплошному повышенію приблизительно на 50% вслѣдствіе установленнаго закономъ отъ 10 ноября 1876 г. взиманія пошлинъ золотомъ, съ сохраненіемъ прежнихъ тарифныхъ ставокъ, нормированныхъ первоначально въ кредитной валютѣ. Не взирая, однако, на это громадное увеличеніе таможеннаго налога, привозъ только въ одномъ 1877 году сократился приблизительно на $\frac{1}{3}$, но уже въ слѣдующемъ затѣмъ году значительно превысилъ преж-

¹⁾ Въ кассовыхъ отчетахъ Министерства Финансовъ и въ отчетахъ Госуд. Контроля зачетныя квитанціи не показываются. До 1912 г. таможенное вѣдомство не принимало зачетныхъ квитанцій изъ таможеннаго дохода.

ний, до 1877 г., уровень и непрерывно продолжалъ возрастать. Съ 1 января 1881 г. была установлена огульная надбавка въ 10% на всѣ предметы привоза (кроме соли). Въ 1882 г. послѣдовало новое повышение по многимъ статьямъ тарифа, съ устраненіемъ послѣднихъ пошлинъ по цѣнности (полотна, бѣлья, платья и пр.) изъ нашего таможенного тарифа по европейской торговлѣ. Затѣмъ въ 1883 и 1884 гг. въ нашемъ таможенномъ законодательствѣ наступило временное затишье, но съ 1885 г. (когда послѣдовало повышение пошлинъ сразу по 168 статьямъ тарифа на 10—20 и болѣе процентовъ) вплоть до 1890 г. таможенное обложеніе непрерывно усиливалось. Во второй половинѣ 1890 г. было введено временное (до 1 іюля 1891 г.) 20-процентное повышение ставокъ почти на всѣ привозимые товары (кроме чая, пряностей и нѣкоторыхъ другихъ пищевыхъ продуктовъ), въ виду тогдашняго значительнаго повышения курса кредитнаго рубля (въ среднемъ 1 р. 37 к. кред. за 1 р. зол.) и обусловленнаго тѣмъ ослабленія охранительной силы пошлинъ.

Повышательное движеніе таможенного обложенія завершилось изданіемъ новаго тарифа 1891 г., въ которомъ, на-ряду съ измѣненіемъ классификаціи привозныхъ товаровъ, изъ 530 ставокъ тарифа, дѣйствовавшаго до 20-процентнаго повышения въ 1890 г., были повышены 270, оставлены безъ измѣненія 204, понижены 21 и округлены 35. Если принять цѣнность ввоза за 100, то для 35% ввоза былъ сохраненъ прежній размѣръ обложенія, для 63% сдѣланы повышения, для 1% — пониженія и для 1% — округленія пошлинъ ¹⁾.

Однако, таможенный тарифъ 1891 г., вступившій въ силу съ 1 іюля того же года, ненадолго сохранилъ свое исключительное дѣйствіе. Съ заключеніемъ въ 1893 г. конвенціи съ Франціею, а затѣмъ въ 1894 г. торговыхъ договоровъ съ Германіею и Австро-Венгріею, въ нашей таможенной политикѣ начинается новая эпоха конвенціонныхъ тарифовъ, дѣйствіе которыхъ, въ силу права наибольшаго благопріятствованія, распространяется на привозъ изъ всѣхъ странъ, съ которыми Россія состоитъ въ болѣе тѣсныхъ торговыхъ сношеніяхъ.

На основаніи конвенціи съ Франціею отъ 5 (17) іюня 1893 г. были понижены пошлинные ставки по 52 статьямъ и пунктамъ общаго тарифа 1891 г. въ размѣрѣ отъ 10 до 25%. Но наиболѣе рѣшительное вліяніе на установленіе пониженныхъ пошлинъ для цѣлага ряда товаровъ, весьма важныхъ по количеству и цѣнности привоза ихъ въ Россію, оказалъ конвенціонный тарифъ, приложенный въ торговому договору съ Германіею отъ 29 января (10 февраля) 1894 г. Въ немъ содержатся пониженія пошлинъ на 10 — 33% по 125 статьямъ и

¹⁾ М. Н. Соболевъ. «Таможенная политика Россіи во второй половинѣ

пунктамъ таможеннаго тарифа 1891 г., а 7 ставокъ этого тарифа были закрѣплены и тѣмъ предохранены отъ повышенія въ теченіе срока договора (до 18 (31) декабря 1903 г.). По главнымъ товарнымъ группамъ пониженія противъ ставокъ общаго тарифа 1891 г. составляли:

для желѣза не въ дѣлѣ	17—20 %
» желѣзныхъ издѣлій и машинъ	18 »
» издѣлій и машинъ изъ мѣди	10 »
для кожевенныхъ товаровъ	20 »
» писчебумажныхъ товаровъ	17 »
» шерстяныхъ издѣлій	12—30 »
» гончарныхъ и фаянсовыхъ издѣлій	17—20 » ¹⁾

Новое крупное повышение пошлинъ тарифа 1891 г на 10—50% по 100 слишкомъ статьямъ было установлено въ 1900 г., въ виду осложненій на Дальнемъ Востокѣ. Это повышение, конечно, не могло имѣть силы для закрѣпленныхъ ставокъ конвенціоннаго тарифа, но оно коснулось весьма многихъ товаровъ массоваго привоза и оказало замѣтное воздѣйствіе на увеличеніе таможеннаго дохода, хотя привозъ въ первые годы послѣ этого мѣропріятія значительно сократился. Наиболѣе сильно (большею частью на 50%) было увеличено таможенное обложеніе цѣлаго ряда пищевыхъ продуктовъ, между тѣмъ какъ для сырья, полуфабрикатовъ и издѣлій повышение держалось преимущественно въ предѣлахъ 10 — 20%, однако, для хлопчатой бумаги-сырца оно составляло 30%, а для шелка-сырца даже 100%, для драгоцѣнныхъ и полудрагоцѣнныхъ камней, жемчуга и т. п. 122%.

Послѣднее коренное измѣненіе въ нашемъ таможенно-тарифномъ законодательствѣ началось изданіемъ въ 1903 г новаго общаго тарифа, въ виду истеченія срока торговаго договора съ Германіей и крайне неблагопріятнаго для нашего вывоза германскаго таможеннаго тарифа 1902 г. Поэтому нашъ новый тарифъ, на-ряду съ значительнымъ повышеніемъ пошлинъ на многіе товары, доставляемые къ намъ преимущественно изъ Германіи, содержитъ дифференціальныя ставки, повышенныя (на 10—20%) для привоза по западной сухопутной границѣ противъ привоза моремъ. Тарифъ 1903 г., который былъ введенъ въ дѣйствіе лишь въ послѣдствіи, съ 16 февраля 1906 г., въ сущности закрѣпляетъ сдѣланныя въ 1900 г надбавки къ тарифу 1891 г., но вмѣстѣ съ тѣмъ содержитъ цѣлый рядъ вновь и отчасти весьма значительно повышенныхъ ставокъ, въ особенности на нѣко-

¹⁾ Л. В. Ходскій. «Основы госуд. хозяйства». IV изд. стр. 385, подстроич.

торые сорта выдѣланныхъ кожъ и мягкой рухляди, на деревянныя и керамическія издѣлія, на многіе химическіе продукты, металлическія издѣлія, машины, бумажную пряжу и другіе товары.

Еще до вступленія въ силу новаго тарифа, 15 (28) іюля 1904 г., была заключена дополнительная конвенція къ русско-германскому торговому договору 1894 г., значительно измѣнившая обложеніе германскихъ привозныхъ товаровъ. Дифференціація пошлинъ по привозу черезъ западную сухопутную границу и моремъ была устранена, но, съ другой стороны, состоялось болѣе или менѣе значительное повышеніе пошлинъ для многихъ товаровъ, особенно для деревянныхъ издѣлій, многихъ химическихъ продуктовъ, нѣкоторыхъ металловъ, металлическихъ издѣлій и машинъ. Въ общемъ, Германія сохранила за собою ставки конвенціоннаго тарифа 1894 г. по 63 статьямъ и пунктамъ новаго общаго тарифа, закрѣпила 13 ставокъ общаго тарифа 1891 г., которыхъ не коснулась прежняя конвенція, но должна была согласиться на повышеніе пошлинъ противъ конвенціонныхъ ставокъ 1894 г. по 96 статьямъ и на включеніе въ новый конвенціонный тарифъ безъ пониженій 21 пошлинной ставки общаго тарифа 1903 г. Незначительныя пониженія противъ конвенціонныхъ пошлинъ 1894 г. допущены лишь по 7 ставкамъ, преимущественно на шерстяную пряжу низшихъ сортовъ. Кромѣ того отмѣнена наша вывозная пошлина на тряпье и бумажную полумассу (45 к. съ пуда). Новый конвенціонный тарифъ долженъ былъ вступить въ силу черезъ 12 мѣсяцевъ послѣ ратификаціи (состоявшейся 10 февраля 1905 г.) и сохранить свое дѣйствіе до 18 (31) декабря 1917 г.

Затѣмъ 6 февраля 1906 г. была ратификована торговая конвенція съ Франціею отъ 16 (29) сентября 1905 г. и дополнительное соглашеніе отъ 15 (28) января 1906 г. съ значительнымъ пониженіемъ пошлинъ на коньякъ, ромъ, ликеры и т. п., на виноградныя вина крѣпостью до 13°, на шипучія вина, на сыръ, сардины и другіе товары, не вошедшіе въ конвенціонный тарифъ по германскому привозу. 2 (15) февраля 1906 г. былъ возобновленъ торговый договоръ съ Австро-Венгріею. Затѣмъ торговый договоръ съ Италіею отъ 15 іюня 1907 г. повелъ къ пониженію ставокъ на апельсины, лимоны, шелкъ-сырецъ и на нѣкоторые другіе товары.

Всѣ уступки въ таможенномъ обложеніи привоза, сдѣланныя вышеупомянутымъ государствамъ, до начала нынѣшней войны имѣли силу для всѣхъ странъ, пользующихся по отношенію къ Россіи правомъ наибольшаго благопріятствованія, и въ своей совокупности образовали конвенціонный тарифъ по европейской торговлѣ. Товары, не вошедшіе въ составъ конвенціоннаго тарифа, оплачивались пошлиной

Совершенно особое положеніе по отношенію къ ввозу своихъ продуктовъ въ Имперію занимаетъ Финляндія.

Въ торговлѣ съ иноземными странами для Финляндіи дѣйствуетъ особый таможенный тарифъ, по которому предметы ввоза оплачиваются пошлинами, большею частью весьма низкими въ сравненіи съ нашими тарифными ставками, а многіе виды сырья, высоко обложенные при ввозѣ въ Имперію, пропускаются въ Финляндію беспошлинно, какъ-то: каменный уголь, коксъ, хлопчатая бумага и джутъ-сырецъ, руды металлическія и минеральныя, рельсы, разные химическіе продукты и пр. На-ряду съ тѣмъ привозъ финляндскихъ продуктовъ въ Имперію обставленъ значительными льготами. Наши торговые сношенія съ Финляндіей урегулированы законами отъ 28 мая 1885 г. и отъ 28 апрѣля 1897 г. Беспошлиннымъ пропускомъ (на основаніи документовъ о происхожденіи или безъ таковыхъ) пользуются многіе финляндскіе товары (по 98 статьямъ и пунктамъ нашего таможенного тарифа), болѣе или менѣе высоко обложенные при ввозѣ изъ другихъ странъ, главнымъ образомъ съѣстные припасы, невыдѣланныя кожи, шкуры и мѣха, лѣсной товаръ, разное сырье и въ ограниченномъ количествѣ чугуны (до 1,5 милл. пуд. ежегодно), руда желѣзная, мѣдь и латунь (до 40 тыс. пуд.), олово, деревянныя и плетенныя издѣлія и мн. др. По 58 статьямъ и пунктамъ нашего тарифа товары финляндскаго происхожденія пропускаются съ оплатой *уравнительною пошлиною*, далеко уступающею по высотѣ ставкамъ общаго и конвенціоннаго тарифовъ. Выдѣланныя кожи обложены 1 р. 12½ к. съ пуда (по конвенціонному тарифу 1906 г. съ иностранныхъ товаровъ этого рода взимается отъ 10 р. до 18 р. съ пуда), фаянсовыя издѣлія—45 к. (вмѣсто 1 р. 65 к. до 4 р. 95 к.), стеклянныя издѣлія (кромѣ бутылокъ, обложенныхъ 7½ к.)—45 к. (вмѣсто 2 р. 50 к. до 16 р. 50 к.), бумажная пряжа всякая—5 р. 40 к. (вмѣсто 8 р. 20 к. до 30 р. 50 к.), бумажныя ткани—5 р. 62½ к.—5 р. 85 к. (вмѣсто 23 р. до 104 р.); листовое желѣзо, чугуны, желѣзныя и стальныя издѣлія, гвозди, ножевой товаръ, ручные инструменты для ремеслъ, художествъ и заводовъ, сельскохозяйственныя орудія, а также машины и аппараты обложены одинаково—60 к. съ пуда, между тѣмъ какъ ставки для тѣхъ же провенансовъ другихъ странъ доходятъ до 20 р. и болѣе съ пуда. Однако, количество привозимыхъ съ *уравнительною пошлиною* хлопчатобумажныхъ пряжи и тканей ограничено 50 т. п. въ годъ, а количество металлическихъ издѣлій и машинъ—130 т. п., и превышающій эти нормы привозъ долженъ оплачиваться по общему тарифу. Наконецъ, первенствующее мѣсто въ торговлѣ съ Финляндіей занимаетъ писчебумажный товаръ. Въ то время, какъ бумага

общему тарифу 6 рублями съ пуда, уравнительная пошлина на нее не превышает 82½ к.; для писчебумажныхъ издѣлій та же разница составляетъ 14 р. 50 к.—30 р. по общему тарифу и 2 р. 35 к. для Финляндіи безъ всякаго ограниченія количества привоза. Благодаря такому льготному положенію, Финляндія является главнымъ поставщикомъ писчебумажнаго товара для русскаго рынка.

Для привозной торговли по азіатской границѣ Имперіи дѣйствуетъ рядъ особыхъ таможенно-тарифныхъ постановленій, различныхъ по отдѣльнымъ таможеннымъ округамъ. По черноморскому побережью Кавказа съ 1870 г. примѣняется общій европейскій тарифъ. Товары (кромѣ чая и табака), привозимые сухимъ путемъ изъ Азіатской Турціи, Персіи и Афганистана въ сосѣднія русскія области, до 1902 г. оплачивались пошлиною въ размѣрѣ 5% съ цѣны. Затѣмъ по деклараціи о развитіи торговыхъ сношеній между Россіей и Персіею отъ 14 сентября 1902 г., персидскіе товары стали облагаться пошлиною по приложенному къ этой деклараціи спеціальному тарифу В, дѣйствіе котораго съ 1904 г. распространено также на турецкіе и афганскіе провенансы. Ставки тарифа В въ сравненіи съ общимъ таможеннымъ тарифомъ сильно понижены, составляя, напр., для обдѣланнаго риса 15 коп. вмѣсто 1 р. 5 к. по европейской торговлѣ, для свѣжихъ и сушеныхъ фруктовъ и ягодъ — 25 коп. противъ 1 р. 80 к. — 4 р. 5 к. по общему и 1 р. — 1 р. 50 к. по конвенціонному тарифу и т. д.; но особенно важное значеніе для нашей промышленности имѣетъ пошлина съ привозимой къ намъ въ крупныхъ количествахъ персидской хлопчатой бумаги-сырца въ размѣрѣ 40 коп. съ пуда, между тѣмъ какъ привозимый по европейской границѣ хлопокъ оплачивается 4 руб. съ пуда. Для продуктовъ рыбныхъ промысловъ въ Персіи сохранена 5% пошлина съ цѣны. Въ Закаспійскую область и въ Туркестанскій край мѣстныя произведенія изъ Хивы и Бухары допускались беспошлинно, равно какъ и товары китайскаго происхожденія, кромѣ чая и нѣк. др. По иркутскому таможенному округу всѣ китайскіе товары, кромѣ чая, серебра и запрещеннаго къ привозу хлѣбнаго вина, пропускались беспошлинно, съ чаевъ же, привозимыхъ въ предѣлы Россіи изъ Китая сухимъ путемъ, и понынѣ взимается значительно меньшая пошлина, чѣмъ при ввозѣ ихъ по европейской границѣ. Съ 1888 по 1894 г. допускался беспошлинный привозъ европейскихъ товаровъ чрезъ Ледовитый океанъ въ устье р. Енисея, однако, торговля по этому пути не получила развитія: въ «Обзорахъ внѣшней торговли» имѣются лишь свѣдѣнія о томъ, что въ 1890 г. чрезъ устье р. Енисея привезено безпошлинныхъ товаровъ на 368 тыс. руб. Въ послѣдствіи

допускался лишь съ Высочайшаго разрѣшенія по особымъ спискамъ.

Существенно иначе шло развитіе таможенно-тарифнаго дѣла въ Приамурскомъ краѣ и Забайкальской области. Высочайше утвержденнымъ положеніемъ Сибирскаго Комитета отъ 25 декабря 1862 г нѣкоторымъ портамъ Приморской области (Владивостоку, Дуэ, де-Кастро и др.) было предоставлено право беспошлиннаго ввоза иностранныхъ товаровъ. По закону отъ 25 мая 1888 г это право было нѣсколько ограничено установленіемъ пошлинъ (по общему тарифу) на сахаръ, сахарныя издѣлія, крѣпкіе напитки, виноградныя вина, табачныя издѣлія, минеральныя освѣтительныя масла, лаки и спички. По закону 10 іюня 1900 г на привозъ иностранныхъ товаровъ въ Приамурскій край былъ распространенъ и съ 1 января 1901 г введенъ въ дѣйствіе общій таможенный тарифъ по европейской торговлѣ съ изъятіемъ, однако, отъ таможеннаго обложенія нѣкоторыхъ пищевыхъ продуктовъ (необдѣланнаго риса, овощей, фруктовъ и ягодъ и пр.), сала и масла животнаго происхожденія, деревянныхъ и плетеныхъ изъ растительныхъ матеріаловъ издѣлій, строительныхъ матеріаловъ, простыхъ стеклянныхъ издѣлій, каменнаго угля и кокса, многихъ химическихъ продуктовъ и красильныхъ веществъ, чугуна, желѣза, стали, жести, а также издѣлій изъ этихъ металловъ (кромѣ ножевого товара и оружія), многихъ машинъ (динамо-электрическихъ, локомотивовъ, паровозовъ, сельскохозяйственныхъ машинъ и орудій), музыкальныхъ инструментовъ, вагоновъ для желѣзныхъ и конно-желѣзныхъ дорогъ и нѣкоторыхъ другихъ товаровъ, высоко обложенныхъ при ввозѣ по европейской границѣ. Кромѣ того, для Приамурскаго края отмѣнены всѣ пошлины съ отпускныхъ товаровъ. Для о. Сахалина оставленъ въ силѣ беспошлинный пропускъ иностранныхъ продуктовъ. Наконецъ, привозимые въ Приамурскій край по сухопутной границѣ товары китайскаго происхожденія допускались по-прежнему беспошлинно (кромѣ чая и хлѣбнаго вина). Сохраненъ былъ также установленный договоромъ съ Китаемъ (отъ 1881 г.) беспошлинный товарообмѣнъ между русскими и китайскими подданными въ 50-верстной полосѣ по обѣ стороны русско-китайской границы.

Закономъ отъ 1 мая 1904 г былъ возстановленъ беспошлинный ввозъ иностранныхъ товаровъ въ Приамурскій край чрезъ порты, лежащіе при устьѣ р. Амура и южнѣе отъ него, а также по сухопутной границѣ съ Маньчжуріей (впослѣдствіе также по границѣ съ Монголіей и Кореей). Однако, уже въ 1909 г. торговое положеніе Приамурскаго края подверглось сильному измѣненію. Съ 1 марта

ному ввозу китайскихъ товаровъ, сохраненному только для сала животнаго, невыдѣланныхъ кожъ, простой мягкой рухляди и шерстяного сырья. Наконецъ, съ 1 января 1913 г. отмѣнена беспошлинная торговля въ 50-верстной пограничной съ Китаемъ полосѣ.

Въ заключеніе слѣдуетъ еще упомянуть, что съ 24 апрѣля 1898 г. по 1 января 1909 г. по всѣмъ границамъ Имперіи допускался беспошлинный привозъ машинъ, потребныхъ для сибирской и уральской золотопромышленности.

IV

Прослѣдивъ, въ общихъ чертахъ, ходъ таможенно - тарифнаго законодательства за послѣднія десятилѣтія, мы попытаемся выяснить, въ какой степени состоявшіяся въ этой области мѣропріятія повліяли на привозъ заграничныхъ товаровъ въ Россію и, въ зависимости отъ того, на поступленіе дохода отъ таможенного обложенія этого привоза. Въ приведенной на стр. 16 основной таблицѣ показана цѣнность привозныхъ товаровъ, очищенныхъ таможенною пошлиною (наличными деньгами или съ отсрочкой подъ обезпеченіе залогами) и выпущенныхъ во внутреннее потребленіе, за время до 1899 г. въ кредитныхъ рубляхъ, между тѣмъ какъ суммы поступившихъ золотомъ таможенныхъ пошлинъ перечислены въ кредитную валюту по среднимъ за каждый годъ биржевымъ курсамъ; затѣмъ, съ 1899 года какъ цѣнность привоза, такъ и таможенный доходъ отъ пошлинъ значатся въ рубляхъ $= 1/15$ имперіала. Штрафные, канцелярскіе и хозяйственные сборы, не представляющіе собою налога, равно какъ и ничтожный доходъ отъ пошлинъ съ отпускныхъ товаровъ, не приняты въ расчетъ.

При разсмотрѣніи данныхъ этой таблицы необходимо имѣть въ виду, что высокая цифра цѣнности привоза въ 1883 и 1884 гг., которая вновь достигается лишь чрезъ 10 лѣтъ, представляетъ собою отнюдь не случайное, а вполне нормальное явленіе, такъ какъ въ предшествовавшее пятилѣтіе 1878—1882 гг. цѣнность привоза не опускалась ниже 518 милл. руб. и доходила до 623 милл. руб., составляя въ среднемъ 578 милл. руб. въ годъ. При этомъ мы должны сдѣлать слѣдующую оговорку. Какъ будетъ разъяснено ниже при разсмотрѣніи обложенія чая, таможенное вѣдомство въ «Обзорахъ внѣшней торговли» за 1883 и 1884 гг., равно какъ и за предыдущіе годы, допустило чрезмѣрно высокую расцѣнку упомянутаго продукта, особенно при ввозѣ его по европейской границѣ, вслѣдствіе чего общая цѣнность привоза по Имперіи и по европейской границѣ представляется преувеличенною по крайней мѣрѣ на 25 милл.